

**UCHWAŁA NR IV/26/2024
RADY GMINY W RADKOWIE**

z dnia 27 sierpnia 2024 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/392/2024 Rady Gminy w Radkowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Radków.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz.572)

Rada Gminy w Radkowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uzasadnienie do Uchwały Nr LX/392/2024 Rady Gminy w Radkowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Radków otrzymuje treść w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Radkowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
w Radkowie

mgr Tomasz Szczerba

Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2024 r. do Urzędu Gminy w Radkowie wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Radków. Skarżący zarzuca brak nadzoru nad podległym pracownikiem oraz niewywiązywanie się wójta ze swoich obowiązków jako zarządcy dróg.

Zgodnie z art. 227 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz.572) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z art. 229 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) Rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;
- 2) Organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) Wójta (burmistrza lub prezydenta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy.

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów k.p.a. dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną lub bezzasadną. Wskazane pismo (skarga) z dnia 14.01.2024 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu k.p.a.

Zarzuty postawione w ww. skardze były analizowane przez członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 01.02.2024 r. Komisja po przeanalizowaniu powyższych zarzutów oraz zapoznaniu się z dokumentami, wyjaśnieniami Wójta Gminy Radków oraz skarżącego, ustaliła co następuje. W odniesieniu do zawartego w skardze zarzutu braku nadzoru nad pracownikiem: skarżący w pismach kierowanych do Wójta Gminy Radków zwracał się o wyrażenie zgody na odstąpienie, a w zasadzie na zmianę przez wójta planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Radków w zakresie usytuowania planowanego budynku gospodarczego. Z treści pism oraz wyjaśnień jakie złożył na posiedzeniu komisji można wnioskować, że starał się wymusić taką zgodę na wójcie. W odpowiedzi na pisma skarżącego, wójt gminy Radków podawał, iż brak możliwości zastosowania odstąpienia od planu wynika z zapisów tego dokumentu, a właściwie z braku zapisu o możliwości usytuowania obiektu budowlanego, za zgodą zarządcy w odległości mniejszej niż określona w planie oraz o braku kompetencji wójta gminy do udzielania takich odstępień i zmiany planu. Plan zagospodarowania przestrzennego posiada charakter obowiązującego aktu prawa miejscowego (uchwała rady gminy) i tylko w tym trybie i przez ten organ może być modyfikowany. Jednocześnie wskazano skarżącemu możliwość złożenia wniosku o zmianę planu, ale z możliwości takiej nie skorzystał. Korespondencję w tej sprawie do skarżącego, w zastępstwie wójta podpisywał również działający z upoważnienia wójta i na podstawie obowiązujących w tym zakresie przepisów (ustawa z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym, statut gminy, regulamin organizacyjny) sekretarz gminy. W tej sytuacji należy przyjąć, iż niezadowolenie skarżącego wynika wyłącznie z otrzymania niepomyślnego rozstrzygnięcia sprawy, jednakże jest nieuzasadnione w żadnej mierze, do stawiania zarzutu braku nadzoru wójta nad urzędnikiem wydającym i podpisującym dokument.

Dokonując rozstrzygnięcia skargi w kwestii niewywiązywanie się wójta ze swoich obowiązków jako zarządcy dróg należy wskazać, że zadania wójta w tym zakresie określone zostały w art.20 ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024r., poz.320). W przedmiotowej skardze skarżący nie przedstawił na czym polega nieprawidłowość i dopiero na posiedzeniu komisji starał się uszczegółowić zarzut. Wskazał, że sprawa dotyczy organizacji ruchu na skrzyżowaniu dróg gminnych przy narożniku jego działki i polega na braku ustawienia znaku ograniczającego prędkość oraz niewłaściwie określonej zasady

pierwszeństwa przejazdu. Sytuacja taka, zdaniem skarżącego powoduje, że pojazdy jadąc blisko uszkadzają ogrodzenie jego posesji. Na podstawie zebranego materiału dowodowego w sprawie, komisja ustaliła, że oznakowanie skrzyżowania jest prawidłowe, konsultowane z komisją ruchu drogowego i samym skarżącym oraz zgodne z projektem organizacji ruchu. Potwierdza to również pismo z dnia 14.05.2021 r., które skarżący otrzymał z KPP we Włoszczowie. W związku z powyższym w ocenie komisji nie nastąpiło naruszenia przez wójta obowiązków ustawowych w zakresie zarządzania drogami publicznymi i skarga w tym zakresie jest nieuzasadniona.

Z uwagi na powyższe względy należy stwierdzić, iż Wójt Gminy Radków nie dopuścił się uchybień i nieprawidłowości w zakresie rozpatrywania spraw objętych skargą. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami wójta i skarżącego oraz dokumentacją w sprawie, zawnioskowała do Rady Gminy w Radkowie o uznanie skargi za bezzasadną. Rada Gminy Radków biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i stanowisko komisji, działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz.572) uznała skargę Pana J.R. za bezzasadną.

Jednocześnie poucza się o treści art. 239 k.p.a., zgodnie z którym „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpoznania, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez powiadamiania skarżącego”.